



## **Recomandări în politica publică de transport**

din cadrul proiectului

**„ACTIV-D Abilități și Competențe Transversale Inovative pentru un viitor DURABIL”**

**SIPOCA 1008 / MySMIS2014+ 151540**

**Consolidarea capacității de implicare a UAT-urilor membre ale AMDDTP Brașov, în  
formularea și promovarea dezvoltării mobilității durabile în arealul de competență**

- Brașov, decembrie 2023 -

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





## Cuprins

1.	Implementarea eficientă a transportului public metropolitan - Pași detaliați pentru zonele metropolitane - .....	3
1.1.	Analiza situației actuale .....	3
1.2.	Planificarea strategică .....	3
1.3.	Includerea tehnologiei și inovării .....	3
1.4.	Implicarea comunității și comunicarea eficientă .....	4
1.5.	Implementarea graduală și monitorizarea continuă .....	4
1.6.	Evaluare și îmbunătățiri continue .....	4
2.	Definiții și exemple .....	5
3.	Modalități de atribuire a contractelor de servicii publice în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 .....	6
4.	Dispoziții relevante din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 privind atribuirea directă a CSP .....	7
4.1.	Atribuire directă către operatorii interni .....	7
4.2.	Achiziția directă de servicii de transport public .....	8
4.3.	Achiziție directă prin procedură competitivă .....	8
4.4.	Măsuri de urgență și atribuire directă pentru transportul feroviar .....	8
5.	Dispoziții relevante în legislația națională .....	8
5.1.	Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice .....	8
5.2.	Legea nr. 92/2006 a serviciilor de transport public local .....	9
6.	Conținut obligatoriu și elemente definitorii ale contractelor de delegare (CD) în transportul public de călători .....	9
6.1.	Tipuri de CSP .....	9
6.2.	Asistență Tehnică BERD .....	9
6.3.	Elementele Definitorii ale CD .....	9
7.	Concluzii .....	10
8.	Bibliografie .....	12

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





# 1. Implementarea eficientă a transportului public metropolitan - Pași detaliați pentru zonele metropolitane -

## 1.1. Analiza situației actuale

Primul pas esențial în dezvoltarea unui sistem de transport public metropolitan eficient constă într-o analiză comprehensivă a situației actuale. Acest proces implică identificarea:

1. **Cerințele de Mobilitate:** O analiză detaliată a nevoilor de deplasare ale locuitorilor, luând în considerare densitatea populației, destinațiile frecvente și schimbările demografice;
2. **Infrastructura Existenta:** Evaluarea stării actuale a infrastructurii, inclusiv drumuri, poduri și stații existente pentru a determina ce poate fi integrat în noul sistem și ce necesită îmbunătățiri majore.

## 1.2. Planificarea strategică

Pe baza informațiilor obținute din analiza situației actuale, zona metropolitană trebuie să elaboreze un plan strategic solid:

1. **Studiul de oportunitate:** O evaluare amănunțită a costurilor și beneficiilor potențiale ale diferitelor opțiuni de transport public. Aceasta include analiza impactului asupra traficului, a emisiilor de carbon și a accesibilității;
2. **Definirea rutelor și stațiilor:** Stabilirea traseelor optime, a punctelor de oprire și a facilităților necesare, luând în considerare zonele cu trafic intens, punctele de atracție și centrele comerciale.

## 1.3. Includerea tehnologiei și inovării

Implementarea tehnologiei moderne reprezintă un element-cheie pentru asigurarea eficienței și atractivității sistemului de transport:

1. **Sisteme de plăți electronice:** Introducerea soluțiilor de plată digitale pentru a facilita accesul călătorilor și pentru a reduce timpul de așteptare la stații;

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





2. **Monitorizarea și gestionarea flotei:** Utilizarea sistemelor avansate de monitorizare pentru a oferi informații în timp real privind locația vehiculelor și pentru a optimiza traseele în funcție de cerințe.

#### 1.4. Implicarea comunității și comunicarea eficientă

Comunicarea deschisă și implicarea activă a comunității sunt esențiale pentru succesul unui proiect de transport public metropolitan:

1. **Consultarea publică:** Organizarea sesiunilor de consultare pentru a obține feedback-ul direct al comunității privind planurile de transport;
2. **Campanii de conștientizare:** Lansarea de campanii de informare pentru a explica beneficiile noului sistem și pentru a educa comunitatea cu privire la schimbările planificate.

#### 1.5. Implementarea graduală și monitorizarea continuă

O abordare treptată a implementării și o monitorizare continuă sunt cruciale pentru a minimiza perturbările și pentru a asigura funcționarea eficientă a sistemului:

1. **Faze de implementare:** Împărțirea procesului de implementare în etape, începând cu zonele cu cel mai mare impact și continuând treptat către periferie;
2. **Monitorizarea performanței:** Utilizarea indicatorilor cheie de performanță pentru a evalua eficiența sistemului și pentru a face ajustări în timp real, cum ar fi modificarea rutelor în funcție de fluctuațiile de trafic sau ajustarea programelor de operare.

#### 1.6. Evaluare și îmbunătățiri continue

Finalmente, evaluarea continuă și inovațiile constante sunt cheia succesului pe termen lung:

1. **Feedback și evaluare periodică:** Colectarea și analiza constantă a feedback-ului utilizatorilor pentru a identifica și rezolva problemele în timp util;
2. **Inovare continuă:** Căutarea activă a soluțiilor inovatoare și adaptarea constantă la noile tehnologii pentru a îmbunătăți continuu serviciile de transport public metropolitan.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





Prin parcurgerea cu atenție a acestor pași, zonele metropolitane pot realiza o implementare eficientă a transportului public metropolitan, oferind o soluție sustenabilă și adaptată nevoilor dinamice ale comunității.

## 2. Definiții și exemple

### 1. Autoritate Locală Competentă (ALC):

- Definiție: O autoritate a cărei competență nu se extinde la nivel național;
- Exemple: Autoritățile administrației publice locale, asociațiile de dezvoltare intercomunitară (ADI) pentru transportul public de călători;
- Notă importantă: Ministerul Transporturilor (prin ARR/AFER) este autoritatea competentă doar pentru transportul public din afara competenței autorităților locale.

### 2. Operator Intern:

- Definiție: O entitate controlată de o autoritate locală competentă, care gestionează direct serviciul de transport public;
- Exemple: Servicii din subordinea consiliilor locale, societăți cu capital public, excluzând compartimentele fără personalitate juridică și societățile cu capital majoritar al UAT;
- Notă importantă: ADI nu poate înființa operatori interni, ci poate încredința serviciul doar operatorului regional.

### 3. Operator de Serviciu Public:

- Definiție: Orice întreprindere care furnizează servicii publice de transport călători în baza unui contract cu autoritatea locală competentă;
- Exemple: Operatori interni și operatori privați (societăți cu capital public sau privat);
- Notă importantă: Grupurile de operatori nu sunt considerate operatori de serviciu public.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





#### 4. Contract de Servicii Publice:

- Definiție: Act administrativ obligatoriu care confirmă acordul între o autoritate locală și un operator de serviciu public pentru gestionarea transportului public;
- Exemple: Hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare, respectând reglementările R 1370/2007;
- Notă importantă: Se acceptă doar contractele conforme cu R 1370/2007, altele decât cele de achiziție publică sau concesiune nu sunt permise.

#### 5. Drept Exclusiv:

- Definiție: Drept acordat operatorului de serviciu public de a presta servicii pe o rută sau într-o zonă, excluzând alți operatori;
- Notă importantă: Licențele de traseu eliberate de A.R.R. pot reprezenta un drept exclusiv.

#### 6. Autorizație de Exercițiere a Ocupației de Operator de Transport Rutier:

- Definiție: Act administrativ emis de o autoritate competentă a unui stat membru UE, atestând capacitatea unei întreprinderi de a opera transport rutier de persoane;
- Notă importantă: Contractele de servicii publice se încheie numai cu operatori interni și privați cu licență comunitară eliberată de ARR.

### 3. Modalități de atribuire a contractelor de servicii publice în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007

1. Atribuire directă către operatorii interni (servicii cu personalitate juridică):
  - Constă în hotărârea de dare în administrare a serviciului;
  - Se aplică indiferent de mijlocul de transport utilizat (autobuz, troleibuz, tramvai, tren sau metrou).
2. Atribuire directă către operatorii interni și operatori privați (societăți):

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





- Constă în contractul de delegare a gestiunii serviciului, fie contract de achiziție publică de servicii, fie contract de concesiune servicii, în funcție de transferul riscului de piață.
3. Atribuire prin proceduri competitive a transportului public de călători cu autobuzul, troleibuzul și tramvaiul:
- Se realizează conform prevederilor Legii nr. 98/2016 sau, după caz, Legii nr. 99/2016;
  - Contractul de delegare a gestiunii serviciului este de tip contract de achiziție publică de servicii.
4. Atribuirea contractelor de achiziție publică de servicii pentru transportul public de călători cu trenul și metroul:
- Se face atât către operatorii interni, cât și către operatorii privați;
  - Se conformează prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007.
5. Atribuirea contractelor de concesiune servicii:
- Se poate realiza atât către operatorii interni, cât și către operatorii privați;
  - Se respectă normele din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

#### **4. Dispoziții relevante din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 privind atribuirea directă a CSP**

##### **4.1. Atribuire directă către operatorii interni**

Necesită publicarea în prealabil a unui anunț de informare prealabilă cu cel puțin un an înainte de atribuirea directă. Condițiile de atribuire directă sunt reglementate la art. 5 alin. (2), (4), (5) și (6) din R 1370/2007.

Condiții pentru atribuirea directă:

- ALC trebuie să exercite un control deplin asupra operatorului intern;
- Operatorul intern nu trebuie să participe la procedurile competitive de atribuire a serviciilor în afara teritoriului autorității locale competente;
- Subcontractarea serviciilor atribuite direct este permisă în limita a 30%;
- Atribuire directă către operatorii privați;
- Se poate realiza dacă valoarea anuală estimată a CSP este sub 1 milion de euro sau prestarea anuală este sub 300.000 km;

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





- Pentru operatorii privați de tip IMM, care au mai puțin de 23 de autovehicule, pragul se dublează.

#### **4.2. Achiziția directă de servicii de transport public**

- Singura modalitate prin care se poate încredința direct un Contract de servicii publice (CSP) către un operator privat;
- Nu este o procedură competitivă de atribuire, oferind autorităților locale libertatea de a stabili reguli pentru achiziția publică de servicii, cu condiția asigurării publicității și transparenței;
- UAT/ADI pot achiziționa direct servicii publice de transport călători prin contracte de delegare de tip servicii, cu condiția ca valoarea estimată să fie sub pragurile stabilite de legislația specifică.

#### **4.3. Achiziție directă prin procedură competitivă**

- Legislația incidentă depinde de tipul contractului de delegare;
- Dacă este un contract de achiziție publică de servicii pentru autobuz, troleibuz și tramvai, se aplică Legea nr. 98/2016 sau Legea nr. 99/2016, în funcție de valoarea estimată;
- În cazul unui contract de concesiune servicii pentru transportul public rutier și feroviar de călători, nu există o procedură competitivă reglementată;
- Autoritățile locale trebuie să inițieze licitația cu cel puțin un an înainte de publicarea anunțului de informare prealabilă în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

#### **4.4. Măsuri de urgență și atribuire directă pentru transportul feroviar**

- Măsuri de urgență pot fi luate pentru perturbări, atribuirea directă sau prelungirea CSP pe o durată de până la 2 ani;
- Atribuirea directă pentru transportul feroviar poate avea o durată maximă de 10 ani.

### **5. Dispoziții relevante în legislația națională**

#### **5.1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**

Studiu de oportunitate: Înainte de a atribui direct un CSP, autoritățile locale trebuie să elaboreze un studiu de oportunitate care să demonstreze că gestiunea directă asigură cel mai bun raport preț/calitate sau cel puțin egal cu nivelul oferit de operatorii privați prin gestionarea delegată.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*







Operatori regionali: Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii către operatorii regionali este permisă, iar aceștia pot fi societăți înființate de autoritățile administrației publice locale.

## **5.2. Legea nr. 92/2006 a serviciilor de transport public local**

Atribuire directă către operatorii interni: Este posibilă numai către societățile înființate de autoritățile administrației publice locale, iar operatorii regionali sunt incluși în această categorie.

Subcontractare: Operatorii interni nu au dreptul să subcontracteze serviciile publice de transport atribuite direct.

Cesionare sau inovare: Este permisă numai în anumite condiții și cu aprobarea autorității locale competente.

Evidență contabilă distinctă: Operatorii interni trebuie să țină o evidență contabilă distinctă dacă furnizează și alte servicii/activități în aria lor de competență.

## **6. Conținut obligatoriu și elemente definatorii ale contractelor de delegare (CD) în transportul public de călători**

### **6.1. Tipuri de CSP**

- CSP de tip hotărâre de dare în administrare trebuie să respecte detaliile reglementate de art. 4 din R 1370/2007 și art. 28 alin. (5);
- CSP de tip contracte de delegare a gestiunii trebuie să includă minim 4 anexe și 22 clauze obligatorii conform art. 29 alin. (10) și (11), respectând art. 4 din R 1370/2007.

Predare-Preluare a Bunurilor: Bunurile publice, inclusiv mijloacele de transport, sunt transferate prin procesul verbal de predare-reluare, anexă obligatorie la contractul de delegare.

### **6.2. Asistență Tehnică BERD**

- CD elaborate cu asistență tehnică BERD respectă regimul juridic și conținutul obligatoriu al contractelor de delegare, putând fi utilizate la atribuirea serviciilor publice de transport.

### **6.3. Elementele Definitorii ale CD**

- Părțile contractante sunt două persoane juridice: autoritatea contractantă (UAT sau ADI) și operatorul (privat sau intern);
- Autoritatea contractantă este UAT sau ADI, nu CL, CJ sau Primăria;

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





- Obiectul și durata CD;
- Precizarea obiectului CD.

Durata CD, cu mențiunea că Legea 92/2007 stabilește durate maxime pentru contractele de atribuire directă, diferite de cele din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

- Hotărârile de dare în administrare au o durată limitată.
- Investiții în sarcina Operatorului:

Operatorii sunt obligați să realizeze investițiile asumate la atribuirea contractului, recuperând costurile pe durata contractului prin tarife.

- Prețurile și Tarifele:

Stabilirea prețurilor și tarifelor se bazează pe fișe de fundamentare pe elemente de cheltuieli, conform normelor metodologice aprobate de ANRSC.

- Nivelul Redevenței:

Redevența, similară amortizării bunurilor puse la dispoziție, se recunoaște în tarif. Autoritatea locală poate stabili o valoare mai mică a redevenței pentru a evita depășirea gradului de suportabilitate al populației.

- Părțile Semnatore:

Reprezentanții legali ai autorității locale (primar sau președinte CJ) și ai operatorului (administratorul societății).

## 7. Concluzii

- Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 oferă flexibilitate în atribuirea directă a CSP, dar statele membre pot stabili condiții suplimentare sau interzicerea acestui tip de atribuire;
- ALC nu este obligată să elaboreze un studiu de oportunitate în prealabil pentru atribuirea directă a CSP;
- Atribuirea directă nu este afectată de condițiile excepționale din Directivelor 24 și 25/2014/UE privind achizițiile publice;
- În lumina dispozițiilor legislative, se conturează un cadru complex pentru atribuirea directă a Contractelor de Servicii Publice (CSP) în domeniul transportului public de călători. Aceste

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





reglementări se referă la atât la nivelul legislației naționale, cât și la cerințele impuse de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007;

- Din coroborarea legislației naționale cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 rezultă următoarele:
  - Permisuni:
    - Operatorul intern poate presta și servicii conexe transportului public local și alte servicii publice atribuite direct, respectând condițiile legale;
  - Limitări:
    - Autoritățile locale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară (ADI) au restricții stricte privind atribuirea directă a CSP, inclusiv în ceea ce privește implicarea lor în activități economice;
    - Atribuirea directă către operatorii regionali este permisă doar dacă aceștia sunt societăți înființate de cel puțin două UAT membre ADI;
    - ADI nu pot înființa operatori interni sau societăți cu capital privat cărora să le atribuie direct CSP;
- Legea nr. 98/2016 și Legea nr. 99/2016 nu se aplică la contractele de servicii pentru transportul public de călători cu trenul și/sau metroul;
- ANRSC recomandă evitarea utilizării acordurilor-cadru pentru serviciile de transport călători, considerând că această procedură nu se potrivește acestui domeniu;
- În cazul contractelor de concesiune servicii, nu se aplică Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și servicii;
- CD trebuie să respecte cerințele legale și să includă detaliile specifice conform reglementărilor europene și naționale;
- Predarea bunurilor și aspectele financiare, inclusiv nivelul tarifelor și redevența, sunt puncte esențiale;
- Asistența tehnică BERD poate contribui la elaborarea unor CD conforme și eficiente în transportul public de călători.

Grupul de lucru,

*Recomandări în politica publică de transport*

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**





## 8. Bibliografie

*Contractele de servicii publice de transport rutier și feroviar de călători în contextul legislației actuale* – elaborat de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice A.N.R.S.C.

*Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători nr. 1/20.12.2018, încheiat între Asociația Metropolitană pentru Dezvoltare Durabilă a Transportului Public Brașov – Autoritate Contractantă în numele și pe seama Unităților Administrativ Teritoriale membre în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitare și Operatorul de transport Societatea RATBV S.A.*

*Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*

*Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local*

*Regulamentul (CE) nr. 1370/2007*

*Servicii publice de transport în comun eficiente - Ghid privind conținutul actului de încredințare a serviciului comunitar de utilitate publică de transport local de călători din punct de vedere al regulilor de concurență și ajutor de stat, elaborat de către Consiliul Concurenței*

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**

